

Jednání ZM dne 26.3. 2015 – odměny zastupitelům a ostatním fyzickým osobám, návrh na zrušení usnesení a návrh nového usnesení

Rada města rozhodla zařadit na jednání ZM dne 26.3. 2015 bod který se týká vyplácení odměn neuvolněným zastupitelům a fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva, ale jsou zvoleni do funkce člena finančního nebo kontrolního výboru a nyní nově i člena osadního výboru.

Abychom vyhověli zákonu a dali prostor zastupitelům k vyjádření se k výši odměn výše uvedených, předkládáme k prostudování výňatek z metodiky MV tak, aby všichni měli stejné informace a mohlo být schváleno nové usnesení, které bude plně v souladu se zákonem a vůlí zastupitelů. Celou metodiku k odměňování najdete na webových stránkách MV ČR.

V příložené tabulce č 2 jsou uvedeny maximální částky, které lze měsíčně vyplácet neuvolněným zastupitelům dle přílohy č. 1 nařízení vlády č.37/2003 Sb., kterou Vám také předkládáme (tabulka označená č.1).

Na odměny fyzických osob, které nejsou členy zastupitelstva, ale jsou zvoleni do funkce člena finančního nebo kontrolního výboru a nyní nově i člena osadního výboru se výše uvedené tabulky nevztahují, o formě peněžitého plnění rozhoduje zastupitelstvo.

I. bod – návrh na zrušení usnesení z ustavujícího zasedání ZM dne 4.11. 2014 – bod 20 ke dni 31.3. 2015 ve znění

Schvaluje vyplácení odměn v souladu s nařízením vlády č. 37/2003 Sb. o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev v platném znění, od 4. 11. 2014, dle těchto bodů:

1) odměna neuvolněným členům zastupitelstva se bude vyplácet pouze v měsíci, kdy se jednání zastupitelstva, rady, výboru, či komise uskuteční

2) odměny neuvolněným zastupitelům se budou vyplácet až do výše souhrnu odměn za jednotlivé funkce, ale příplatek za počet obyvatel se bude vyplácet pouze jednou

3) odměny neuvolněným členům za jednání zastupitelstva, rady výboru, či komise se bude vyplácet v měsíci pouze jednou i v případě jejich konání vícekrát v měsíci

4) fyzickým osobám, které nejsou členy ZM, bude odměna za výkon funkce člena výboru či komise vyplácena stejným způsobem jako neuvolněným členům zastupitelstva.

..... a jeho nahrazení novým usnesením

Návrh nového usnesení

Zastupitelstvo města Zásmyky v souladu s § 72 a § 84 odst. 2 písm. n) zákona o obcích, stanoví odměnu neuvolněným členům zastupitelstva měsíčně takto:

Místostarostce ve výši	9 263,-- Kč
Člen rady ve výši	1 480,-- Kč
Předseda výboru	1 300,-- Kč
Člen výboru, který je neuvolněným členem zastupitelstva	1.060,-- Kč
Ostatní neuvolnění členové zastupitelstva	540,-- Kč

V souladu s § 77 odst. 3 písm. b) zákona o obcích zastupitelstvo města Zásmyky stanoví, že při souběhu výkonu několika funkcí se odměna poskytne pouze za výkon funkce, za kterou podle rozhodnutí zastupitelstva náleží nejvyšší odměna.

V souladu s § 84 odst. 2 písm. u) zákona o obcích zastupitelstvo města Zásmyky stanoví odměnu fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva města, za výkon člena finančního a kontrolního výboru odměny v měsíci, kdy se jednání výboru uskuteční a ve výši 1.060,-- Kč jako členu výboru, který je neuvolněným členem zastupitelstva. Výkon člena osadního výboru může zastupitelstvo města Zásmyky odměnit ročně jednorázově.

18.3. 2015

Odměňování za výkon funkce neuvolněným členům zastupitelstva

Funkce	Odměna (Kč)	Příplatek dle počtu obyvatel (Kč)	Celkem (Kč)
Místostarosta	7.509,-	14.792,- (13.038 + 1.754,-)	22.301,-
Člen zastupitelstva	360,-	180,-	540,-
Člen rady	1.300,-	180,-	1.480,-
Předseda výboru, komise	1.120,-	180,-	1.300,-
Člen výboru, komise	880,-	180,-	1.060,-

V tabulce jsou uvedeny maximální částky, které lze měsíčně vyplácet neuvolněným zastupitelům dle příl. č. 1 Nařízení vlády č. 37/2003 Sb.

1

NAVIC

MĚSTO ZÁSMUKY

Nářízení vlády č. 37/2003 Sb.

Příloha č. 1: Měsíční odměny a příplatky poskytované členům zastupitelstev obcí, členům zastupitelstev městských obvodů nebo městských částí územně členěných statutárních měst a městských částí hlavního města Prahy

Počet obyvatel obce, městského obvodu nebo městské části územně členěného statutárního města, městské části hl. m. Prahy	Uvolnění členové zastupitelstva obce, městského obvodu nebo městské části územně členěného statutárního města a městské části hl. m. Prahy za výkon funkce (pevná složka)					Neuvolnění členové zastupitelstva obce, městského obvodu nebo městské části územně členěného statutárního města a městské části hl. m. Prahy		Příplatek podle počtu obyvatel obce, městského obvodu nebo městské části územně členěného statutárního města a městské části hl. m. Prahy					příplatek podle počtu obyvatel poskytovány k odměnám podle sloupce 9 až 12
	starosty, primátora	Mistostarosty, náměstka primátora	předsedy zvláštního orgánu nebo komise rady pověřené výkonem státní správy	člena rady	předsedy výboru zastupitelstva nebo komise rady	mistostarosty, náměstka primátora	předsedy zvláštního orgánu nebo komise rady pověřené výkonem státní správy	za výkon funkce					
								člena rady	předsedy výboru zastupitelstva nebo komise rady	člena výboru zastupitelstva, komise rady nebo zvláštního orgánu	člena zastupitelstva		
do 1000	1	2	3	4	5	6	7	odměna a příplatek Kč měsíčně až do					13
nad 1000 do 3000								8	9	10	11	12	180
nad 3000 do 10000								1 304 Kč na každých 100 obyvatel	1 120	880	570	280	180
nad 10000 do 20000								13 038 Kč + 194,90 Kč na každých 100 obyvatel nad 1000 obyvatel	1 300	1 120	880	360	180
nad 20000 do 50000	27 425	19 874	14 498	12 844	8 694	7 509	5 793	16 933 Kč + 72,50 Kč na každých 100 obyvatel nad 3000 obyvatel	1 650	1 300	1 120	400	260
nad 50000 do 100000								22 006 Kč + 50,10 Kč na každých 100 obyvatel nad 10000 obyvatel	1 990	1 650	1 300	460	360
statutární města a města nad 100000								27 014 Kč + 22,60 Kč na každých 100 obyvatel nad 20000 obyvatel	2 190	1 990	1 650	510	360
města Brno, Ostrava a Plzeň								33 800 Kč + 8,10 Kč na každých 100 obyvatel nad 50000 obyvatel	3 270	2 530	1 940	840	430
								37 860 Kč + 6,90 Kč na každých 100 obyvatel nad 100000 obyvatel	4 570	3 270	2 970	1 120	660
								42 878 Kč + 6,70 Kč na každých 100 obyvatel nad 100000 obyvatel	5 230	4 570	3 270	1 620	820

byl podrobně vysvětlen v předchozích částech této metodické příručky (viz část II., bod 1. 2, 3 a další).

20) Odměňování členů výborů zastupitelstva obce a komisí rady obce, kteří nejsou členy zastupitelstva obce

Dotaz: Jakým způsobem lze odměňovat členy výborů zastupitelstva obce a komisí rady obce? Je možno odměnit i občany, kteří pracují ve výborech a komisích jako nečlenové zastupitelstva obce?

Pokud jsou předsedové a členové výborů zastupitelstva obce (bez ohledu na to, zda jde o výbory zřízené povinně nebo fakultativně) a stejně tak předsedové a členové komisí rady **členy zastupitelstva obce**, vždy pro ně platí **zásady pro odměňování členů zastupitelstva obce** v souladu se zákonem o obcích a dle nařízení vlády. V příloze č. 1 jsou v příslušných sloupcích uvedeny mj. funkce uvolněného předsedy výboru/komise a neuvolněného předsedy výboru/komise, a dále funkce člena výboru/komise. Zásady pro odměňování neuvolněných členů zastupitelstva obce, kteří vykonávají funkce předsedů nebo členů všech výborů a komisí, platí pro všechny bez rozdílu.

Pakliže **nejsou členové výboru členy zastupitelstva obce**, je třeba vycházet z ustanovení § 84 odst. 2 písm. u) zákona o obcích, dle něhož je zastupitelstvu obce vyhrazena pravomoc rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů. Jakou formou se tato peněžitá plnění mohou poskytovat, zákon o obcích nespécifikuje.

Stejně tak není zákonem upraveno poskytování peněžitých plnění pro fyzické osoby, které nejsou členy zastupitelstva obce, ale vykonávají funkce členů komisí rady obce. V tomto případě lze využít tzv. zbytkové pravomoci rady obce, která zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce nebo pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo (§ 102 odst. 3 zákona o obcích). Forma případného peněžitého plnění opět není stanovena. V obou případech odměňování „nečlenů“ zastupitelstva obce zákon nijak neomezuje ani časovou frekvenci předmětného peněžitého plnění, které lze poskytovat např. měsíčně, čtvrtletně, pololetně, ročně, případně i v jiných časových intervalech.

V souladu s výše uvedeným lze proto v praxi při stanovení způsobu odměňování za funkce členů výborů zastupitelstva obce a komisí rady obce, kteří nejsou členy zastupitelstva obce, postupovat následovně:

- rozhodnout o příslušné výši peněžitého plnění (odměny) formou usnesení zastupitelstva obce bez dalšího právního aktu,

- poskytnout jim věcný nebo peněžitý dar (např. 1x ročně) – dle § 85 písm. b) zákona o obcích je poskytování věcných či peněžních darů ve výši nad 20 000 Kč v jednom kalendářním roce ve vyhrazené působnosti zastupitelstva obce; do 20 000 Kč o věcných či peněžních darech rozhoduje rada obce (§ 102 odst. 3 zákona o obcích),
- schválit jim měsíční odměny analogicky podle nařízení vlády.

Podotýkáme, že zákonné odvody ze stanovené odměny se pak, dle našeho názoru, odvíjejí až od způsobu stanovení této odměny.

Otázku odměňování členů jiných ad hoc zřízených účelových poradních orgánů zákon o obcích neupravuje, ale ani nevylučuje. Případné peněžité plnění by tedy bylo možno poskytovat mimo režim nařízení vlády – to neplatí pro členy zastupitelstva obce, u nichž jde o součást výkonu jejich funkce nebo jmenovitý úkol stanovený jim zastupitelstvem obce z titulu funkce člena zastupitelstva obce (zastoupení ve výběrové komisi na zadání určité zakázky, účast v redakční radě občasníku vydávaného obcí k informování občanů apod.).

? **Dotaz: Zastupitelstvo obce má na programu stanovení výše odměny pro neuvolněné členy zastupitelstva obce včetně starosty. Jakou podobu by mělo mít příslušné usnesení?**

Dle ustanovení § 72 zákona o obcích může být neuvolněným členům zastupitelstva obce za výkon funkce poskytnuta měsíční odměna. Pokud k tomuto **fakultativnímu rozhodnutí** zastupitelstvo obce přistoupí, bude o příslušné záležitosti rozhodovat obvyklým způsobem, jako v případě jakéhokoli jiného usnesení – buď jej schválí, nebo neschválí. Zastupitelstvo obce, jakožto kolektivní orgán, vždy rozhoduje většinou, přičemž **k platnému usnesení** nebo rozhodnutí je **třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech** jeho členů (viz § 87 zákona o obcích).

Usnesení zastupitelstva obce o měsíční odměně neuvolněného člena zastupitelstva obce musí splnit několik požadavků:

- musí **určit funkce**, za které bude měsíční odměna náležet (např. za výkon funkce řadového člena zastupitelstva..., za výkon funkce člena/předsedy výboru..., za souběh výkonu funkce řadového člena zastupitelstva a člena/předsedy výboru... apod.),
- musí **stanovit výši** měsíční odměny (ta nesmí být vyšší než maximální částka plynoucí z nařízení vlády),
- a musí **stanovit den**, od kterého je měsíční odměna poskytována.

Všechny tyto náležitosti vyplývají z § 72 a § 77 odst. 2 zákona o obcích. Není přímo nezbytné, aby je usnesení uvádělo výslovně, z přijatého usnesení by však měly vždy **jednoznačně vyplývat** (zastupitelstvo např. může stanovit, že měsíční odměna za výkon funkce náleží ode dne zvolení do této funkce). Je vhodné, když usnesení zastupitelstva pamatuje i na takové případy, kdy někdo začne vykonávat funkci v průběhu volebního období (tj. případ nástupu náhradníků na uvolněný mandát, nově obsazovaných funkcí ve výborech, v radě apod.).

Výši měsíční odměny neuvolněným členům zastupitelstev obcí lze stanovit několika způsoby:

- a) Zastupitelstvo schválí **určitou konkrétní částku v korunách**, buďto v maximální nebo jakékoliv nižší hodnotě dle přílohy č. 1 nařízení vlády.
- b) Zastupitelstvo schválí **určitý podíl z maximální částky**, např. v procentech. V tomto případě doporučujeme přesně specifikovat konkrétní funkci ve spojení s maximální (stoprocentní) výší měsíční odměny, z níž by se procentuální částka vypočítala tak, aby nevznikly pochybnosti ohledně vůle zastupitelstva obce směřující ke stanovení výše měsíční odměny.
- c) Zastupitelstvo přijme usnesení s odkazem na „**maximální výši**“ **měsíční odměny** bez určení konkrétní částky. Tento způsob [popř. postup dle bodu b)] lze též akceptovat, ovšem za výše uvedeného předpokladu, že alespoň z kontextu vyplývá, za kterou funkci (funkce) budou členové zastupitelstva odměňováni,

nebyli v pracovním poměru, ale vykonávají funkci ve stejném rozsahu jako dlouhodobě uvolnění členové zastupitelstva obce, poskytuje obec za výkon funkce uvolněného člena zastupitelstva obce odměnu podle zákona o obcích. **Nárok na odměnu vyplývá ze zákona o obcích**, přičemž odměna musí být vyplacena v souladu s platným nařízením vlády.

Podle ustanovení § 71 odst. 4 zákona o obcích ostatním členům zastupitelstva obce (tzn. neuvolněným členům zastupitelstva obce), jsou-li v pracovním poměru, poskytne zaměstnavatel pro výkon funkce pracovní volno s náhradou mzdy; rozsah doby potřebné k výkonu funkce v konkrétním případě určí obec. Neuvolněným členům zastupitelstva obce, kteří nejsou v pracovním nebo jiném obdobném poměru, poskytuje obec náhradu výdělku ušlého v souvislosti s výkonem jejich funkce paušální částkou. Pouze zastupitelstvo obce rozhodne v samostatné působnosti, zda bude člen zastupitelstva obce vykonávat svou funkci jako dlouhodobě uvolněný nebo neuvolněný.

Uvolněný člen zastupitelstva obce má na rozdíl od neuvolněného člena zastupitelstva obce zákonný nárok na odměnu, a to ode dne, kdy byl zvolen či jmenován do funkce, za kterou odměna náleží. **Poskytnutí měsíční odměny neuvolněnému členovi zastupitelstva obce vždy schvaluje zastupitelstvo obce**, přičemž nesmí být překročena maximální výše odměny stanovená platným prováděcím předpisem, tj. nařízením vlády. Na jakoukoliv výši měsíční odměny nemá tedy neuvolněný člen zastupitelstva obce právní nárok, pokud ji zastupitelstvo zákonem stanoveným způsobem neschválí (§ 72 zákona o obcích). Dle ustanovení § 77 odst. 2 zákona o obcích se přitom odměna poskytuje ode dne, který stanoví zastupitelstvo obce.

Podotýkáme, že zastupitelstvo obce může svým usnesením změnit výkon funkce uvolněného člena zastupitelstva na neuvolněného člena zastupitelstva a naopak.

Dotaz: Do jaké míry může zastupitelstvo obce regulovat odměnu neuvolněným členům zastupitelstva?

Jedině zastupitelstvo obce je **oprávněno kdykoli** se na svém zasedání **usnést, jak na samotném stanovení odměny** pro neuvolněné členy zastupitelstva, **tak i na změně** výše odměny pro tyto členy. Rozhodnutí o změně výše odměny lze pak v souvislosti se zastupitelstvem obce chápat jako jeho pravomoc (zastupitelstvo obce může k danému kroku přistoupit a nemusí), a též i jako jeho povinnost v případě, kdy má k oné změně fakticky dojít a existuje k ní vůle – tzn., že bez přijetí nového usnesení, nebo doplnění toho původního, nevzniká nic „automaticky“ (pokud jsou v původním usnesení např. přesně stanovené částky či osoby a mají je nahradit jiné částky či osoby).

Měsíční odměny za výkon funkce neuvolněným členům zastupitelstva mohou být stanoveny „obecně“, tedy ve vztahu ke každému členovi zastupitelstva

obce, nebo např. ke každému starostovi či místostarostovi, kterého obec má nebo v budoucnu bude mít. Zastupitelstvo obce však může rozhodnout i o odměně pouze pro některé funkce (např. pouze pro předsedy výborů), nebo může omezit poskytnutí měsíční odměny za výkon funkce člena zastupitelstva obce pouze ve vazbě na konkrétního zastupitele, jenž tuto funkci vykonává. **Není povinností zastupitelstva obce stanovit vždy vyšší odměn svým neuvolněným členům.** Dokonce je možné, aby zastupitelstvo obce již jednou schválené odměny později snížilo či zcela „odebralo“. Není ani vyloučeno, aby pro stejné funkce byla stanovena rozdílná výše odměny, ať již vyšší (stále však do její maximálně přípustné výše dle přílohy č. 1 nařízení vlády), či nižší. Důvody pro stanovení rozdílné výše odměny mohou být různé, např. ohodnocení kvalitní práce některých členů zastupitelstva obce, náročnost jednotlivých funkcí, časová vytíženost apod. Jedním z důvodů může být i žádost člena zastupitelstva obce, kterou projeví vůli „vzdát se“ celé odměny či její části, nebo třeba skutečnost, že některý z členů zastupitelstva obce svou funkci řádně či třeba dlouhodobě nevykonává (např. kvůli nemoci, pravomocnému odsouzení pro spáchání trestného činu apod.). Je však žádoucí, aby zastupitelstvo obce respektovalo nepřípustnost diskriminace (viz Listina základních práv a svobod) a nestanovovalo rozdílné výše odměn jednotlivým členům zastupitelstva na základě zcela neopodstatněných nebo až absurdních důvodů (např. členství v opoziční straně, příbuzenství apod.).

3) Poskytování odměny v případě souběhu výkonu několika funkcí

Dotaz: Člen zastupitelstva obce vykonává více funkcí najednou. Jakým způsobem lze v tomto případě poskytnout odměnu?

a) Odměňování uvolněných členů zastupitelstva obce

Podle § 77 odst. 3 písm. a) zákona o obcích v případě souběhu výkonu několika funkcí **náleží uvolněnému** členovi zastupitelstva obce měsíční odměna podle funkce, za kterou se poskytuje **nejvyšší odměna**. Není tedy možné např. uvolněnému starostovi obce přičíst k jeho měsíční odměně částku za výkon funkce člena výboru.

b) Odměňování neuvolněných členů zastupitelstva obce

Podle písm. b) téhož ustanovení zákona o obcích lze **neuvolněnému** členovi zastupitelstva obce v případě souběhu několika funkcí **poskytnout měsíční odměnu až do výše souhrnu odměn za jednotlivé funkce**. V této souvislosti je třeba zdůraznit, že se jedná o:

- možnost („lze“) poskytovat odměny až do výše souhrnu odměn za výkon jednotlivé funkce, nikoliv povinnost (stejně tak může zastupitelstvo obce rozhodnout, že se neuvolněnému členovi zastupitelstva bude poskytovat

odměna jen za náročnější funkci, nebo že se za náročnější funkci bude poskytovat celá odměna a za méně náročnou jen polovina apod.),

- účel citovaného ustanovení je směřován k tomu, aby obec mohla odměnit více ty členy zastupitelstva, kteří jsou zapojeni svými funkcemi ve prospěch obce v různých orgánech obce, tj. souběh více funkcí; cit. ustanovení by nemělo být používáno (resp. zneužíváno) k tomu, jak zvýšit odměnu všem neuvolněným členům zastupitelstva bez rozdílu (pozn. citovaná právní úprava v zákoně i v nařízení vlády je jen pro členy zastupitelstva obce, tj. všechny sazby odměn počítají s tím, že jde o členy zastupitelstva obce),
- sčítat odměny za výkon funkce nelze s odvoláním na nařízení vlády, ale jen s odvoláním na ustanovení § 77 odst. 3 písm. b) zákona o obcích,
- u žádné funkce se odměny za výkon jednotlivých funkcí nesčítají automaticky (ani se odměna automaticky nezvyšuje proto, že jde také o členy zastupitelstva - ba naopak, jde jen o členy zastupitelstva) - vždy to musí být z rozhodnutí zastupitelstva a jedná-li se o souběh více funkcí.

Zákon funkce, které lze honorovat v souběhu, **blíže nespécifikuje**, v zásadě jde tedy sčítat odměny za funkce uvedené ve sloupcích 6, 7 a 9 až 12 přílohy č. 1 nařízení vlády. Jestliže však **neuvolněný** člen zastupitelstva obce vykonává zároveň funkci předsedy a jako předseda je také členem **téhož výboru či komise**, odměny za tyto konkrétní funkce se **nesčítají** (např. předseda a zároveň člen téže komise obdrží odměnu pouze za výkon funkce předsedy této komise – zaujímá v komisi jediné místo, má jediný hlas atd.). Z obdobného důvodu **nelze též sčítat odměny za výkon funkce člena rady a neuvolněného starosty nebo místostarosty**. V případě výkonu funkce starosty nebo místostarosty, který je zároveň členem rady, je nutno vzít v potaz ustanovení § 84 odst. 2 písm. m) zákona o obcích, dle něhož je zastupitelstvu vyhrazeno „*volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce*“. Dále též platí, že „*radu obce tvoří starosta, místostarosta (místostarostové) a další členové rady volení z řad členů zastupitelstva obce*“ (§ 99 odst. 3 zákona o obcích). Zákon o obcích tedy výslovně stanoví, že **starosta ani místostarosta nejsou do rady zvoleni**, ale v radě jsou zastoupeni právě z toho titulu, že vykonávají funkce starosty a místostarosty. Řečeno jinými slovy, členství v radě je odvozeno od funkce starosty nebo místostarosty a se zánikem funkce starosty nebo místostarosty zaniká i členství v radě (§ 99 odst. 4 zákona o obcích). Dle našeho názoru proto z logiky věci vyplývá, že v případě funkce místostarosty a radního v jedné osobě se **nejedná o výkon jednotlivých funkcí**, což je předpokladem pro možnost poskytnutí souhrnné odměny.

V ostatních případech souběhu více funkcí přísluší zastupitelstvu obce rozhodnutí o tom, zda a jakým způsobem se bude příslušné ustanovení zákona o obcích ve spojení s příslušným prováděcím předpisem aplikovat. Zastupi-

telstvo obce však musí měsíční odměnu jako odměnu *za souběh* konkrétních funkcí v usnesení stanovit, tj. z příslušného usnesení by mělo jasně vyplývat, že jde o měsíční odměnu za souběh funkcí. V této souvislosti doporučujeme, aby byly zcela jednoznačně v první řadě stanoveny odměny **pro konkrétní jednotlivé funkce** (každou měsíční odměnu vždy tvoří pevná složka a příplatek dle počtu obyvatel obce – blíže viz kapitola 4) a teprve **poté** bylo přijato usnesení o souhrnu odměn za dané funkce; stále přitom platí, že sazby pro funkce neuvolněných členů zastupitelstva uvedené v příloze č. 1 nařízení vlády představují pouze maximální možné výše, zastupitelstvo tudíž **může schválit jakékoli nižší měsíční odměny**.

4) Zásady poskytování příplatku podle počtu obyvatel

? **Dotaz: Lze neuvolněnému členovi zastupitelstva obce, který vykonává více funkcí a odměna byla zastupitelstvem obce schválena jako souhrn odměn za jednotlivé funkce, poskytnout příplatek ke každé dílčí odměně?**

Vzhledem k tomu, že podle § 77 odst. 3 písm. b) zákona o obcích lze **neuvolněnému** členovi zastupitelstva obce poskytnout měsíční odměnu až do výše souhrnu odměn za jednotlivé funkce a každá odměna se obecně stanoví jako součet pevné složky podle vykonávané funkce a příplatku podle počtu obyvatel, Ministerstvo vnitra zastává názor, že příplatek podle sloupce 13 přílohy č. 1 nařízení vlády **lze poskytnout ke každé dílčí odměně**. Avšak **příplatek za počet obyvatel se neposkytuje jako samostatná „odměna“, ale v rámci stanovené měsíční odměny**, tj. v součtu s pevnou složkou (viz § 73 odst. 1 zákona o obcích).

Podle § 2 odst. 1 nařízení vlády jsou měsíční odměny podle příloh tohoto nařízení stanoveny ve výši, která by obci **mohla být maximálně poskytnuta**. Pokud by se obec rozhodla podle § 77 odst. 3 písm. b) zákona o obcích poskytnout **neuvolněnému** členovi zastupitelstva obce měsíční odměnu stanovenou jako souhrn odměn za jednotlivé funkce, mohla by výši těchto jednotlivých odměn (jak jejich pevných složek, tak příplatků za počet obyvatel) poskytnout v maximální výši, nebo je přiměřeně snížit, a to snížit odměny za každou jednotlivou souběžně vykonávanou funkci nebo jen jednu z nich. Stanovení výše odměn podle tohoto nařízení vlády tedy také připouští, že např. odměny nemusí být vypláceny žádné nebo že jen příplatek bude nulový. **Možnost poskytnutí příplatku v rámci všech dílčích odměn však obec, podle našeho názoru, má.**

? **Dotaz: Lze do počtu obyvatel obce pro účely stanovení výše příplatku zahrnout také cizince žijící na území obce?**

Podle ustanovení § 73 odst. 1 zákona o obcích se při určování výše příplatku podle počtu obyvatel vychází z počtu obyvatel, kteří jsou k 1. lednu příslušného kalendářního roku hlášeni v obci k trvalému pobytu (počet obyvatel se zaokrouh-

